



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลแคนดง อ.แคนดง จ.บุรีรัมย์ โทร. ๐-๔๔๑๙๓๑๑๗-๘

ที่ นพ ๐๐๓๓.๓๐๑/ ๗๗ ๘๖

วันที่ 10 มิ.ย. ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติแผนปรับปรุงและป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลแคนดง

เนื่องด้วย กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลแคนดง ได้ดำเนินการจัดทำแผนปรับปรุงและป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนโรงพยาบาลแคนดง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อจัดทำเอกสารแบบสำรวจหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence Based Integrity and Transparency Assessment : EBIT) การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐเป็นมาตรฐานเดียวกันประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น

ในการนี้ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลแคนดง ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งแผนดังกล่าวเพื่อขออนุมัติแผนฯตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและอนุมัติ

(นางสาวจินดาวรรณ มาลี)
นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ

อนุมัติ

(นางสาวจรรววรรณ ประภาสอน)
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลแคนดง

แผนปรับปรุงป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนปีงบประมาณ ๒๕๖๖

โรงพยาบาลแคนดง

ปัจจุบัน ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบหรือการคอร์รัปชันถือได้ว่าเป็นปัญหาใหญ่ที่เกิดขึ้นทั่วโลกไม่ว่าจะเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว หรือประเทศที่ด้อยพัฒนาต่างต้องเผชิญกับปัญหาจากการคอร์รัปชัน และได้กลายเป็นปัญหาที่สำคัญที่สุดปัญหาหนึ่งของหลายประเทศ ซึ่งยังไม่มีที่ท่าว่าจะหมดไปทั้งยังทวีความรุนแรงและซับซ้อนมากขึ้นเรื่อยๆ แม้ว่าหลายประเทศได้ก้าวเข้าสู่ความทันสมัย มีระบบการบริหารราชการสมัยใหม่ และมีการรณรงค์จากองค์กรของรัฐ องค์กรอิสระ และภาคประชาชน แต่ทุกฝ่ายต่างเห็นพ้องกันว่า คอร์รัปชันเป็นปัญหาที่นำไปสู่ความยากจนและเป็นอุปสรรคที่ขัดขวางการพัฒนาอย่างแท้จริง ดังจะเห็นได้ว่า ธนาคารโลกได้เล็งเห็นถึงภัยร้ายจากการคอร์รัปชันว่าเป็นศัตรูหมายเลขหนึ่ง ในการพัฒนาประเทศและเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาความยากจน พร้อมทั้ง เป้าหมายว่า ธนาคารโลกจะมุ่งดึงภาคีต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาการคอร์รัปชัน เพื่อปูทางไปสู่การกำจัดความยากจนให้หมดสิ้นไป ภายในปี๒๕๗๓ แนวคิดของคนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติและยอมรับได้ ดังนั้น หากใครโกงแล้วทำงานเก่งก็ถือว่าพอรับได้ จึงทำให้คนยินยอมที่จะเสียสละเงิน เพื่อซื้อความสะดวก สิทธิพิเศษ หรือตัดความรำคาญ แม้กระทั่งเกิดความคิดสีเทาประเภทกินตามน้ำ หรือมีแนวคิด ค่านิยมความเชื่อที่ว่าคนโกงแต่เก่งดีกว่าคนซื่อที่ทำงานไม่เป็น ซึ่งการกระทำ และความคิดเหล่านี้ทำให้สังคมไทยกลายเป็นสังคมที่ยอมรับการคอร์รัปชัน ในแต่ละปีพ่อค้าและนักธุรกิจต้องสูญเสียเงินให้กับการคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก ซึ่งเงินจำนวนนี้สามารถอำนวยความสะดวกแก่คนส่วนใหญ่ของประเทศได้หากไม่กระจุกตัวอยู่ที่กระเป๋าของคนบางกลุ่มทำให้รัฐต้องจ่ายเงินงบประมาณสูงกว่าความเป็นจริงประชาชนได้รับบริการที่ไม่มีคุณภาพ นักลงทุนขาดความเชื่อมั่นในระบบราชการไทยและมีการเรียกประโยชน์ตอบแทนจากนักลงทุน เพื่อแลกกับการอนุญาตให้เอกชนดำเนินกิจการที่รัฐต้องทำ ซึ่งรัฐก็ไม่สามารถตรวจสอบการกระทำดังกล่าวได้

จากสถานการณ์ข้างต้น จำเป็นที่หน่วยงานภาครัฐต้องเร่งสร้างองค์ความรู้ให้บุคลากรมีความพร้อมที่จะเข้าใจสาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การคอร์รัปชัน เพื่อจะได้หาทางป้องกัน และปฏิบัติหน้าที่ให้ห่างไกลจากต้นเหตุต่างๆ ที่นำไปสู่การทุจริตคอร์รัปชัน โดยเฉพาะในเรื่องการปลูกฝังองค์ความรู้ให้มีความเข้าใจเกี่ยวกับความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวมหรือ Conflict of Interest รวมทั้งให้ตระหนักถึงผลกระทบจากปัญหาความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of Interest) หรือเกิดเป็นผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งเป็นปัญหาเชิงโครงสร้างที่เกี่ยวข้องกับหลายมิติ ทั้งมิติด้านสังคม การเมืองและการบริหารที่สำคัญสะท้อนถึงวัฒนธรรมและค่านิยมในการบริหารที่ด้อยพัฒนา ดังนั้น หากข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐขาดจิตสำนึกในหน้าที่ที่จะปกป้องผลประโยชน์ส่วนรวม

ของประเทศไทยมีการใช้อำนาจทางราชการโดยมิชอบในการดำเนินกิจกรรมเพื่อเอื้อประโยชน์ต่อตนเอง กลุ่มพรรค พวกพ้อง เหนือผลประโยชน์ส่วนรวมย่อมส่งผลกระทบต่อสถาบันราชการและสร้างความเสียหายต่อประเทศไทยและประชาชน ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐควรสร้างความตระหนักและหามาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเพื่อนำมาสู่การปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยมการสร้างจิตสำนึกและเสริมสร้างจริยธรรมของ

เจ้าหน้าที่และพนักงานของรัฐในการทำงานเพื่อส่วนรวมยึดถือหลักจริยธรรมและผลประโยชน์ส่วนรวมในการปฏิบัติราชการเป็นสำคัญ

แผนการปรับปรุงผลประโยชน์ทับซ้อนโรงพยาบาลแคนดง

ประเด็นผลประโยชน์ทับซ้อน	ความเสี่ยง	แนวทางแก้ไข/มาตรการป้องกันความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน	การบริหารจัดการ
การจัดซื้อจัดจ้าง	หัวหน้า/จนท. พัดเลือกซื้อร้านที่ตนเองสนิทหรือเป็นญาติหรือร้านที่ตนเองคุยได้ง่าย	-สำรวจราคาและขอใบเสนอราคาอย่างน้อย ๓ ร้าน/หจก./บจ. ในการจัดซื้อวัสดุ -เข้มงวดในการตรวจรับพัสดุหรือการจ้าง	-จัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่ -ชี้แจงความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ที่ประชุมประจำเดือน
ประเด็นผลประโยชน์ทับซ้อน	ความเสี่ยง	แนวทางแก้ไข/มาตรการป้องกันความเสี่ยงผลประโยชน์ทับซ้อน	การบริหารจัดการ
การบริหารงานบุคคล	มีการรับบุคคลที่เป็นเครือญาติหรือบุคคลที่ตนเองได้รับผลประโยชน์เข้าทำงาน	-มีการประกาศรับสมัครและดำเนินการคัดเลือกอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้	-ประชุมคณะกรรมการบริหารเพื่อหาข้อสรุป
การนำทรัพย์สินของราชการมาใช้ในเรื่องส่วนตัว	เช่นการใช้อุปกรณ์สำนักงานต่างๆ รถ ไฟฟ้า ฯลฯ	-มีการทำทะเบียนควบคุมการใช้งานและการเบิกจ่ายอย่างเคร่งครัด	-แจ้งในที่ประชุมประจำเดือนให้เจ้าหน้าที่ตระหนักถึงความถูกต้องตามระเบียบ
การลงชื่อ เข้า-ออก เวลาปฏิบัติหน้าที่	การลงเวลาไม่ตรงตามความเป็นจริง	-ใช้ระบบสแกนลายนิ้วมือ -มีสมุดขออนุญาตไปพื้นที่อื่น	-แจ้งในที่ประชุมประจำเดือนให้เจ้าหน้าที่ตระหนักถึงความถูกต้องตาม

			ระเบียบ
การใช้รถราชการ	การใช้จัดสรรทรัพยากรนำไปใช้มากเกินไปจนเกิดความจำเป็นในแต่ละภารกิจ เช่น น้ำมันมากเกินความจำเป็น	-มีการบันทึกการใช้ต่างๆ -มีการรายงานทุกครั้ง -สร้างจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรม -ใช้งานตามความเป็นจริง	-มีสมุดบันทึกเข็มไมล์ -พนักงานขับรถลงเวลาและลงบันทึกการเดินทาง -มีหนังสือขออนุมัติใช้รถราชการ
การจัดทำแผนโครงการ/ประชุม/อบรม/ศึกษาดูงาน/สัมมนา ต่างๆ	ผู้รับผิดชอบโครงการมีการเบิกจ่ายเงินเกินค่าใช้จ่ายจริง	-สถานที่ มีความเหมาะสมกับงบประมาณ -วิทยากรมีความรู้ความเหมาะสมกับงานหรือโครงการนั้นๆ -มีการเบิกจ่ายค่าอาหารว่างและค่าอาหารกลางวันตามจำนวนผู้เข้าร่วมในโครงการจริง	-ชี้แจงในที่ประชุมประจำเดือนให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ
การเบิกค่าเดินทาง/ค่าที่พักและเบี้ยเลี้ยงในการเดินทางไปประชุมอบรม	เจ้าหน้าที่เดินทางไปอบรมและพักค้างคืนตามที่พักต่างๆเกินความจริง	-เบิกค่าเดินทางตามระยะทางและค่าโดยสารตามจริงและตามระเบียบกำหนด -เบิกค่าที่พักตามใบเสร็จที่จ่ายจริง	-ชี้แจงในที่ประชุมประจำเดือนให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ

โรงพยาบาลแคนดง ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการเป็นหน่วยของรัฐที่ร่วมขับเคลื่อนการดำเนินการตามมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติชอบในหน่วยงานราชการและดำเนินการสร้างจิตสำนึกพนักงานส่วนตำบลและบุคลากรในสังกัดตั้งเกี่ยจการทุจริตทุกรูปแบบอย่างจริงจังโดยมีกระบวนการดำเนินการที่สำคัญเป็นแนวทางและข้อเสนอแนะที่จะนำไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และผลประโยชน์ทับซ้อนโรงพยาบาลแคนดงต่อไป

แนวทางการปรับปรุงป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

- 1.ปรับปรุงนโยบาย มาตรการ ให้รัดกุม ชัดเจน ลดโอกาสที่จะใช้อำนาจเพื่อประโยชน์ส่วนตน
- 2.คอยสังเกต ประเมินพฤติกรรมความเสี่ยงต่อการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างมีระบบในกรณีที่มีเหตุการณ์เกิดขึ้นอาจใช้ทั้งการติดตั้งกล้องวงจรปิด และการใช้สายลับภายใน

๓.ลดโอกาสการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนโดยวิธีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนงานเพื่อป้องกันการรวมกลุ่มหรือ syndicate

๔.ตรวจสอบพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ระดับบริหารเนื่องจากมีแนวโน้มที่จะเกิดผลประโยชน์สูง

๕.มีระบบพิจารณาคัดเลือกผู้ทำหน้าที่ดูแลการเงินทุกระดับเป็นพิเศษและควรให้ตรวจสอบพฤติกรรมร้ายวยผิดปกติ

๖.ควรมีการศึกษาวิจัยอย่างแท้จริงในกลุ่มงานที่มีปัญหาเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนสูง

๗.ควรมีการทดสอบเรื่องความซื่อตรงของข้าราชการ บุคลากรในหน่วยงานเป็นครั้งคราว

๘.ทำการสำรวจทัศนคติของประชาชน และผู้มารับบริการ เพื่อประเมินผลการทำงานและคอร์รัปชัน

๙.ส่งเสริมให้มีการธรรมาภิบาลและสร้างความตระหนักคุณธรรม จริยธรรมและการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้กับพนักงานข้าราชการ และบุคลากรของโรงพยาบาลแคนดง ให้ทั่วถึงและครอบคลุมทั้งหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง โดยผ่านกระบวนการฝึกอบรม การประกาศแนวทางการปฏิบัติงาน การมอบนโยบายของผู้บริหารและการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

๑๐. การวางแผนทางและมาตรการการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเป็นกลไกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนได้ รวมทั้งการจัดส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างเข้ารับการฝึกอบรม เพื่อให้การปฏิบัติงานถูกต้อง มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสอดคล้องกับระเบียบ กฎเกณฑ์ใหม่ๆ

๑๑. การจัดทำคู่มือการพัฒนาส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม การบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน โดยผ่านกระบวนการวิเคราะห์ประเด็นความเสี่ยงที่จะนำไปสู่การทุจริต ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน กรณีศึกษาการทุจริตในรูปแบบต่างๆ ที่เกิดขึ้นจริง มีการวิเคราะห์ปัจจัยการเกิดการทุจริต การเกิดผลกระทบต่อประชาชน

๑๒. การสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะผู้ให้บริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ให้เกิดความร่วมมือเป็นผู้เฝ้าระวัง การแจ้งเบาะแส และมีสื่อรณรงค์สร้างความรู้ความเข้าใจในนโยบายผู้บริหาร ซึ่งเน้นการปล่อยทุจริตเพื่อให้เกิดพลังที่เข้มแข็งในการช่วยกันป้องกันการทุจริต

ทั้งนี้ โรงพยาบาลแคนดง จะดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤตินิยมขอ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ให้ครอบคลุมและประชาสัมพันธ์ให้ทราบโดยทั่วกันทุกฝ่าย/กลุ่มงาน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤตินิยมขอในโรงพยาบาลแคนดงให้เป็นรูปธรรมและเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมให้แก่บุคลากรในหน่วยงานได้ตระหนักและปฏิบัติตามกฎระเบียบไม่กระทำการใดๆอันจะทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนหรือการทุจริตต่อหน้าที่ และมีความซื่อสัตย์สุจริตจิตพอเพียงต่อต้านการทุจริต ให้เป็นวัฒนธรรมองค์กรสืบไป

แผนปรับปรุงและป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

ปีงบประมาณ ๒๕๖๖

โรงพยาบาลแคนดง

อำเภอแคนดง จังหวัดบุรีรัมย์

คำนำ

ปัจจุบัน ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบหรือการคอร์รัปชันถือได้ว่าเป็นปัญหาใหญ่ที่เกิดขึ้นทั่วโลกไม่ว่าจะเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว หรือประเทศที่ด้อยพัฒนาต่างต้องเผชิญกับปัญหาจากการคอร์รัปชัน และได้กลายเป็นปัญหาที่สำคัญที่สุดปัญหาหนึ่งของหลายประเทศ ซึ่งยังไม่มีทีท่าว่าจะหมดไปทั้งยังทวีความรุนแรงและซับซ้อนมากขึ้นเรื่อยๆ แม้ว่าหลายประเทศได้ก้าวเข้าสู่ความทันสมัย มีระบบการบริหารราชการสมัยใหม่ และมีการรณรงค์จากองค์กรของรัฐ องค์กรอิสระ และภาคประชาชน แต่ทุกฝ่ายต่างเห็นพ้องกันว่า คอร์รัปชันเป็นปัญหาที่นำไปสู่ความยากจนและเป็นอุปสรรคที่ขัดขวางการพัฒนาอย่างแท้จริง ดังจะเห็นได้ว่า ธนาคารโลกได้เล็งเห็นถึงภัยร้ายจากการคอร์รัปชันว่าเป็นศัตรูหมายเลขหนึ่ง ในการพัฒนาประเทศและเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาคความยากจน พร้อมทั้ง เป้าหมายว่า ธนาคารโลกจะมุ่งดึงภาคีต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน เพื่อปูทางไปสู่การกำจัดความยากจนให้หมดสิ้นไป ภายในปี๒๕๗๓ นั้น